



PROVINCIA DI MATERA



N° 2438 16 DIC. 2020

ORIGINALE

Decreto Presidenziale N° 155 del 15 DIC. 2020

OGGETTO: NUOVA RIDETERMINAZIONE DELL'ASSETTO ORGANIZZATIVO. RIAPPROVAZIONE DELLA MACROSTRUTTURA E RELATIVO FUNZIONIGRAMMA.

PROPONENTE: Area 1 – Servizio Risorse Umane

L'anno duemilaventi, il giorno quindici del mese di Dicembre in Matera, nella sede del palazzo della Provincia il Presidente Avv. Piero MARRESE, con i poteri allo stesso conferiti dalle disposizioni di cui alla Legge 7 aprile 2014, n.56 e successive modifiche ed integrazioni, adotta il presente decreto in ordine all'argomento in oggetto.

Relazione del Dirigente dell'Area 1[^]

Premesso:

- che le pubbliche amministrazioni sono tenute ad assumere ogni determinazione di natura organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'art. 2 comma 1 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa;
- che la rigorosa azione di contenimento della spesa pubblica perseguita dal governo nazionale e la sensibile riduzione di trasferimenti nazionali e regionali impongono di rendere sempre più efficaci i servizi comunali;
- la generale e sempre crescente riduzione dei trasferimenti erariali e regionali a beneficio dei Comuni;
- la progressiva contrazione delle risorse umane, finanziarie e strumentali per l'attuazione dei programmi di mandato delle Amministrazioni Locali;
- la progressiva estensione dei bisogni collettivi e della conseguente domanda di efficienti azioni e misure nei confronti dei Comuni;

Considerato che l'adozione di interventi volti a potenziare l'aumento del livello di efficienza e di efficacia dei servizi costituisce un presupposto fondamentale per garantire adeguati servizi alla collettività;

Tenuto conto degli obiettivi dell'Amministrazione e delle esigenze di riorganizzare gli uffici in funzione degli effettivi fabbisogni e carichi di lavoro anche mediante il trasferimento di unità per mobilità interna;

Visto l'art.6, comma 1, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 165/2001: «Le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale»;

Considerato, pertanto, che assume rilevanza decisiva l'attenta analisi delle problematiche afferenti:

- alla complessiva organizzazione dell'Ente secondo criteri di efficientamento e ottimizzazione delle strutture amministrative e nella prospettiva di assicurare, quanto meno ad invarianza di costi, il mantenimento e l'implementazione dei servizi offerti alla comunità amministrata;
- alla riqualificazione della struttura provinciale a fine di rafforzare tutte le funzioni dell'Ente facendo leva sul patrimonio costituito dalle risorse umane che con l'Ente e per l'Ente cooperano nel servizio alla comunità;

Atteso:

- che la riorganizzazione, oltre ad essere uno strumento strategico-programmatico a disposizione dell'Amministrazione per raggiungere i propri obiettivi, ha lo scopo di rendere l'azione amministrativa efficace, efficiente e tempestiva attraverso la razionalizzazione degli uffici e dei servizi e l'ottimizzazione delle risorse umane disponibili;
- che la definizione del macro modello organizzativo è costituita secondo uno schema organizzativo flessibile, capace di corrispondere costantemente ai programmi approvati dal Consiglio provinciale in relazione agli obiettivi strategici e di mandato;
- che la progettazione della macrostruttura deve necessariamente essere coordinata con la dotazione organica ed i piani assunzionali, in considerazione delle esigenze dell'Ente, proiettandola nel medio e lungo periodo, allo scopo di realizzare il progetto istituzionale, in grado di garantire un miglioramento del sistema di erogazione dei servizi alla cittadinanza, alla luce del nuovo scenario normativo;
- che gli uffici e i servizi comunali sono organizzati secondo criteri di autonomia operativa, funzionalità ed economicità di gestione, secondo i principi di professionalità e responsabilità, assumendo quali obiettivi l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa per conseguire i più elevati livelli di produttività

Richiamata la deliberazione n.41 del 17.12.2020 con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2020/2022 e il Bilancio di Previsione 2020/2022;

Richiamato la deliberazione di Consiglio Provinciale n.13 del 15.11.2018, con la quale si approvava il Piano di riassetto organizzativo;

Premesso che il modello generale di organizzazione, di volta in volta individuate dall'Ente, assume natura transitoria in quanto è necessario, logicamente, che sia periodicamente adeguato al fine di incrementare le capacità operative della Provincia e, dunque, alle esigenze e alla domanda di servizi da parte della collettività, nonché alle contingenze legate alle priorità fissate dal DUP;

Considerato che il processo di riorganizzazione dell'Ente, finalizzato, nel breve periodo, a fornire risposte alle esigenze di complessiva efficienza delle strutture provinciali ed efficacia dell'azione amministrativa, assume il significato di un vero e proprio investimento organizzativo di lungo periodo, funzionale alla prospettiva di creare una costante tensione tesa allo sviluppo organizzativo nel virtuoso itinerario che progressivamente deve condurre a connotare la "burocrazia", non come mero strumento attuativo, ma in motivate "macchina" di erogazione dei servizi alla comunità e al territorio;

Rilevato che la definizione dell'assetto organizzativo della Provincia di Matera è stato fortemente condizionato dal processo di riordino avviato con la Legge 56/2014, reso particolarmente complesso dall'entrata in vigore della legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015) con l'introduzione di procedure di accelerazione della trasformazione istituzionale dell'ente Provincia e di riduzione di spese in corrispondenza delle funzioni non fondamentali;

Dato atto che sono state attuate le disposizioni in materia di personale connessi al riordino delle funzioni delle Province;

Dato atto, che è volontà in relazione alle recenti cessazioni, rivisitare e adeguare lo schema macro-strutturale attualmente vigente nell'Ente sia in ragione di tutte le evoluzioni intervenute tanto a livello esterno, per gli effetti del processo di riforma delle province, che in quello interno all'Ente, sia in funzione dell'esigenza di attivare forme di razionalizzazione delle strutture amministrative intermedie, al fine di assicurare economicità, efficacia, efficienza e rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa dell'Ente;

Dato atto, altresì, che la necessità della proposizione di una nuova macrostruttura nasce da una serie di sollecitazioni, generali e puntuali sul vigente modello organizzativo, provenienti sia dai Dirigenti dell'Ente stesso che dagli Organi di governo;

Atteso che le linee fondamentali della riorganizzazione della Provincia si ispirano ai seguenti criteri:

- centralità dei cittadini e delle loro esigenze;
- funzionalità dell'articolazione della struttura, rispetto alle funzioni, ai compiti ed ai programmi di attività dell'Amministrazione, al fine di perseguire obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità;
- flessibilità organizzativa e di gestione delle risorse umane, al fine di rendere efficaci i progressi gestionali e le determinazioni operative dei responsabili di struttura;

Considerato che:

- l'attuale assetto organizzativo della Provincia di Matera, delineato con il Decreto presidenziale n° 35/2016 e parzialmente modificato ed integrato con decreti n.81/2017, 78/2019, 232/2019, 284/2019 e n.112/2020 prevede, quali strutture apicali di livello dirigenziale, n° 6 Aree;
- ai sensi del vigente Regolamento di Organizzazione:
- la struttura organizzativa fondamentale dell'Ente é rappresentata dalle Aree e che le Aree sono articolate in Servizi e, questi, in Uffici (art. 7);
- i Servizi e gli Uffici sono articolazioni organizzative interne all'Area che realizzano le attività collegate agli obiettivi assegnati all'Area di appartenenza, le attività strumentali o di supporto ad altre Uffici (artt. 9-10);
- i Dirigenti definiscono l'articolazione organizzativa dell'Area (art. 30);
- il Direttore Generale dell'Ente, con nota prot. n.0019509 del 14.12.2020 ha proposto al Presidente della Provincia un'ipotesi di riorganizzazione della macrostruttura dell'Ente e del relativo funzionigramma;
- si reputa opportuno mantenere la gestione del personale in capo all'area 1 in relazione all'omogeneità della materia;

CONSIDERATO che il nuovo Servizio nell'Area 3, di cui al Decreto Presidenziale n.112/2020, avrà i contenuti di cui al funzionigramma (Allegato B);

Dato atto che si procederà con successivi atti, al relativo avviso per il conferimento del Servizio di cui sopra, nonché ad ogni atto inerente la procedura;

Precisato che:

- la vigente normativa in merito all'organizzazione dell'Ente legittima l'autonomia dell'Amministrazione Provinciale nell'individuare soluzioni organizzative appropriate alle proprie strategie ed ai concreti e specifici obiettivi di attività, consentendo di stabilire un organico rapporto tra strategia e struttura;
- in seguito all'approvazione del nuovo modello organizzativo dell'Ente sarà necessario riassegnare le risorse del PEG comprensive degli obiettivi di cui al Piano della Performance dell'Ente, nonché riallocare le unità di personale nelle Aree in ragione del fabbisogno funzionale conseguente all'attività di riorganizzazione;
- in sede di riorganizzazione, l'assegnazione delle risorse del PEG e del personale alle Aree dovrà avvenire con Decreto presidenziale, trattandosi di atto di alta organizzazione e di carattere generale, tenuto conto anche dei principi di flessibilità e di rotazione degli incarichi;

Visto:

- l'art.97, comma 1, della Costituzione secondo il quale i pubblici uffici devono essere organizzati secondo disposizioni di legge, in modo tale che siano assicurati il buon andamento e imparzialità dell'amministrazione;

- il D.Lgs. n.267/2000, che agli artt.3, 7 e 89 attribuisce agli Enti Locali la potestà organizzativa in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e delle esigenze di esercizio delle funzioni loro attribuite;
- l'art. 2 del D.Lgs. n.165/2001, secondo il quale le amministrazioni ispirano la loro organizzazione, tra gli altri, ai criteri di funzionalità e di flessibilità rispetto ai compiti e ai programmi della loro attività, nel perseguimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità;
- lo Statuto della Provincia di Matera;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- la nota prot. n.0019509 del 14.12.2020 con la quale il Direttore Generale dell'Ente ha proposto al Presidente della Provincia un'ipotesi di riorganizzazione della macrostruttura dell'Ente e del relativo funzionigramma;

Verificata la competenza del Presidente della Provincia all'assunzione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e della legge n.56/2014;

SI PROPONE

Di decretare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, da considerarsi quale parte integrante e sostanziale del presente, come segue:

1. **DI APPROVARE**, in esecuzione e a parziale modifica del decreto presidenziale n.112 del 07.10.2020, una revisione dell'allegata Macrostruttura organizzativa della Provincia di Matera, che individua e definisce la struttura fondamentale dell'Ente (Allegato A), costituendone parte integrante e sostanziale del presente atto, caratterizzata dalla struttura della Segreteria Generale e Direzione Generale, da 6 (sei) strutture (Aree) apicali di livello dirigenziale;
2. **DI MANTENERE** la gestione del personale in capo all'Area 1 in relazione all'omogeneità della materia;
3. **DI ACCORPARE** i Servizi 5 e 6 dell'Area 2 e **DI ISTITUIRE** un nuovo Servizio nell'Area 3, con i contenuti di cui al funzionigramma (Allegato B);
4. **DI APPROVARE** il nuovo funzionigramma, che si allega al presente atto, costituendone parte integrante e sostanziale (Allegato B), precisando che le declaratorie contenute non sono da intendersi esaustive bensì solo riepilogative, in quanto ogni competenza derivante dalla relativa materia è da ritenersi adempimento del servizio stesso;
5. **DI STABILIRE** che con successivi provvedimenti saranno riassegnate le risorse del PEG comprensive degli obiettivi di cui al Piano della Performance dell'Ente e riallocate le unità di personale alle Aree in ragione del fabbisogno funzionale conseguente all'attività di riorganizzazione, con decorrenza dall'assegnazione di cui ai precedenti punti 1) e 2);
6. **DI PRECISARE** che la nuova macrostruttura della Provincia di Matera entrerà in vigore contestualmente all'assegnazione delle risorse di PEG, finanziarie e umane.

Il Dirigente dell'Area I[^]
Dr. Vincenzo PIERRO

IL PRESIDENTE

Vista la proposta su estesa;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs 18 agosto 2000 n.267 e ss.mm.ii.;

Ritenuta la stessa sufficientemente motivata e condividendone e facendo propria senza riserve il contenuto della medesima alla quale integralmente si rimanda;

Verificata la competenza del Presidente della Provincia all'assunzione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e della legge n.56/2014;

Tutto ciò premesso, nella spiegata qualità, in virtù dei poteri ascritti dalla legge.

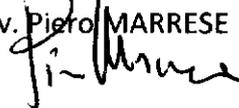
DECRETA

DI APPROVARE la proposta come sopra esposta nella parte narrativa e dispositiva che si intende qui di seguito integralmente e materialmente trascritta, compresi le premesse e gli allegati.

Il presente decreto:

- ha decorrenza immediata;
- viene pubblicato all'Albo Pretorio on-line della Provincia di Matera e nella Sezione Amministrazione Trasparente, affinché chiunque ne possa prendere conoscenza.

IL PRESIDENTE
Avv. Piero MARRESE





PROVINCIA DI MATERA

PARERI SULLA PROPOSTA di Decreto Presidenziale N° 155 del 15 DIC. 2020

OGGETTO: NUOVA RIDETERMINAZIONE DELL'ASSETTO ORGANIZZATIVO. RIAPPROVAZIONE DELLA MACROSTRUTTURA E RELATIVO FUNZIONIGRAMMA

PROPONENTE: Area I^A

- Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza amministrativa.

Matera, li 14.12.2020

Il Dirigente dell'Area I^A
Dr. Vincenzo Pierro

ALLEGATO AL DECRETO PRESIDENZIALE N° 155 DEL 15 DIC. 2020

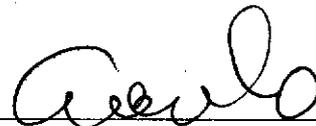
CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il dipendente incaricato dal Segretario Generale attesta che il presente decreto presidenziale è stato pubblicato all'Albo Pretorio on-line il giorno 16 DIC. 2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

L'INCARICATO

16 DIC. 2020

Matera, li _____

 _____