



PROVINCIA DI MATERA

COPIA

DECRETO PRESIDENZIALE N. 130 DEL 30-06-2022

OGGETTO ART.6 DEL D.L. N. 80 DEL 9 GIUGNO 2021. PIAO- ADEMPIMENTI

PROPONENTE SEGRETARIO GENERALE

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trenta** del mese di **giugno**, il **Presidente Avv. Piero Marrese**, con i poteri allo stesso conferiti dalle disposizioni di cui alla Legge 7 aprile 2014, n. 56 e s.m.i., adotta il presente decreto in ordine all'argomento in oggetto.

Relazione del Direttore Generale

PREMESSO CHE:

- l'art.6 del D.L. n. 80 del 9 giugno 2021, Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia, convertito con modificazioni in legge n. 113 del 6 agosto 2021, prescrive in capo alle pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, l'adozione di un Piano integrato di attività e di organizzazione, di seguito semplicemente PIAO di durata triennale, con aggiornamento annuale;
- lo scopo del PIAO è quello di «assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso»;
- il PIAO, aggiornato annualmente, definisce (nell'elencazione delle norme, e relativi adempimenti, vengono individuati i Piani e gli atti che confluiscono nel PIAO):
 - «a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa;
 - b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati ai processi di pianificazione secondo le logiche del project management, al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
 - c) compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti

e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali;

- d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione;
- e) l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati;
- f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi»;

- Il Piano definisce, altresì, in apposita sez. le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione degli utenti (c.d. questionari di gradimento), stessi mediante gli strumenti di cui al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, nonché le modalità di monitoraggio dei procedimenti attivati, ai sensi del decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198, Attuazione dell'articolo 4 della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ricorso per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici;

- il PIAO, e i relativi aggiornamenti, viene pubblicato «entro il 31 gennaio di ogni anno nel proprio sito internet istituzionale e li inviano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale»;

- il comma 6 bis, del cit. art. 6 del DL 80/2021, prevede che «in sede di prima applicazione il Piano è adottato entro il 30 giugno 2022»;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art.6 del D.L. n.80/2021:

- comma 5, «Entro il 31 marzo 2022, con uno o più decreti del Presidente della Repubblica, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti da quello di cui al presente articolo»;
- comma 6, «Entro il medesimo termine di cui al comma 5, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni di cui al comma 1. Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate

per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti»

CONSIDERATO che:

- la norma demanda ad uno o più decreti del Presidente della Repubblica l'individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO e, quindi, a un decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, l'adozione di un Piano tipo, in cui siano definite anche le modalità semplificate per l'adozione del PIAO da parte delle amministrazioni con meno di 50 dipendenti;
- i predetti provvedimenti – DPR e decreto ministeriale – di attuazione del PIAO avrebbero dovuto essere emanati entro il 31 marzo 2022 e proprio sulla scorta di tale previsione sono stati prorogati sia i termini per l'adozione del Piano della Performance che del Piano anticorruzione, posticipati prima al 30 aprile e successivamente al 30 giugno rispetto al termine ordinario del 31 gennaio (delibera ANAC n. 1 del 12 gennaio 2022);
- ad oggi, si è tuttavia ancora in attesa dell'emanazione del DPR, sul cui schema si è già pronunciato il Consiglio di Stato che, pur esprimendo parere favorevole, ha sollevato numerose criticità. Si è altresì in attesa dell'adozione dello schema tipo del PIAO;

DATO ATTO che:

- il comma 6, dell'art.6, del DL n.80/2021, ultimo periodo, espressamente dispone «*Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti*», rilevando che sempre nello stesso comma si rimanda per l'adozione del Piano tipo ad un «*decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell' articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281*», e che allo stato attuale non risulta ancora adottato e pubblicato;
- la mancata pubblicazione rende inoperante l'obbligo di legge, essendo rinviato ad una fonte sotto ordinata nel sistema della gerarchia delle fonti;

EVIDENZIATO che questo Ente ha approvato i seguenti documenti di programmazione attinenti al nuovo PIAO:

- Disposizioni operative in materia di prestazione lavorativa del personale in SMART WORKING (lavoro agile), per personale, approvato con Decreto Presidenziale n.33 del 16/03/2020;
- il Piano triennale del fabbisogno del personale, approvato con deliberazione Decreto Presidenziale n.140 del 23/11/2021;
- Individuazione obiettivi strategici anticorruzione e trasparenza 2022, approvato con Decreto Presidenziale n.62 del 20/04/2022;
- il Piano delle azioni positive 2022/2024, approvato con Decreto Presidenziale n.70 del 27/04/2022;
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza e l'integrità 2022-2024 - Sezione rischi corruttivi e trasparenza 2022- 2024 del Piano della Provincia di Matera - Aggiornamento 2022 Piano Anticorruzione, approvato con Decreto Presidenziale n.74 del 29/04/2022;

- il Piano esecutivo di gestione P.E.G. 2022/2024 art.169 del D.Lgs. n.267/2000. Piano performance 2022/2024, approvato con Decreto Presidenziale n.96 del 20/05/2022;

RITENUTO intendere in tal modo dare una prima, sostanziale, applicazione al dettato normativo soprarichiamato, superando per quanto possibile l'approccio frammentario che è il frutto di una serie di disposizioni normative che si sono nel tempo sedimentate. Il risultato di tale approccio, intende pertanto rappresentare un primo tentativo di "pianificazione integrata" che potrà essere successivamente migliorato, come detto, anche a fronte di un quadro normativo compiutamente definito;

RAVVISATO che, rispetto agli aspetti di merito, che l'adozione dei predetti documenti non appare ulteriormente procrastinabile, appunto, vista la natura programmatica e, quindi, il rilievo degli stessi nell'ambito della complessiva azione dell'ente e, pertanto, in pendenza del termine di cui al comma 6 bis dell'art.6 del D.L. 80/2021 e in assenza della normativa attuativa di riferimento - con riserva di rielaborazione documentale ad intervenuta disciplina attuativa – si considera essere assolto l'obbligo di adozione del PIAO attraverso l'approvazione dei documenti sopra citati recanti elementi tipici del PIAO;

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i.;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e s.m.i.;
- il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;
- la Legge 7 aprile 2014, n.56;
- il vigente Statuto Provinciale;
- l'art.6 del D.L. 9 giugno 2021, n.80, convertito dalla legge 6 agosto 2021 n.113;
- l'art.10, comma 1, del D. Lgs.27 ottobre 2009, n.150;
- l'art.1, comma 8, della legge 6 novembre 2012, n.190;
- l'art.14 della legge 7 agosto 2015 n.124;
- l'art.48 del D.lgs. 11 aprile 2006 n.198;

Tanto premesso

SI PROPONE

Di decretare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, da considerarsi quale parte integrante e sostanziale del presente decreto, come segue:

1. **DI DARE ATTO** che con i documenti di seguito elencato deve ritenersi assolto l'obbligo di cui all'art.6 del D.L. n. 80 del 9 giugno 2021, recante: " Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito con modificazioni in legge n. 113 del 6 agosto 2021, il quale prescrive in capo alle pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, l'adozione di un Piano integrato di attività e di organizzazione, di seguito semplicemente PIAO di durata triennale, con aggiornamento annuale, dando atto che lo stesso è costituito da:
 - Disposizioni operative in materia di prestazione lavorativa del personale in SMART WORKING (lavoro agile), per personale, approvato con Decreto Presidenziale n.33 del 16/03/2020;
 - il Piano triennale del fabbisogno del personale, approvato con deliberazione Decreto Presidenziale n.140 del 23/11/2021;

- Individuazione obiettivi strategici anticorruzione e trasparenza 2022, approvato con Decreto Presidenziale n.62 del 20/04/2022;
 - il Piano delle azioni positive 2022/2024, approvato con Decreto Presidenziale n.70 del 27/04/2022;
 - il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza e l'integrità 2022-2024 - Sezione rischi corruttivi e trasparenza 2022- 2024 del Piano della Provincia di Matera - Aggiornamento 2022 Piano Anticorruzione, approvato con Decreto Presidenziale n.74 del 29/04/2022;
 - il Piano esecutivo di gestione P.E.G. 2022/2024 art.169 del D.Lgs. n.267/2000. Piano performance 2022/2024, approvato con Decreto Presidenziale n.96 del 20/05/2022;
2. **DI RISERVARSI** l'adozione di ulteriori provvedimenti del caso una volta entrata in vigore la disciplina attuativa richiamata in premessa.

IL DIRETTORE GENERALE
- Dr.ssa Maria Angela Ettore -

IL PRESIDENTE

Vista la proposta su estesa;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

Ritenuta la stessa sufficientemente motivata e condividendo e facendo proprio senza riserve il contenuto della medesima alla quale integralmente si rimanda;

Tutto ciò premesso, nella spiegata qualità, in virtù dei poteri ascritti dalla legge

D E C R E T A

DI APPROVARE la proposta come sopra esposta nella parte narrativa e dispositiva che si intende qui di seguito integralmente e materialmente trascritta, compresi le premesse e gli allegati.

Il presente decreto:

- Ha decorrenza immediata;
- Viene pubblicato all'Albo Pretorio on-line della Provincia di Matera, affinché chiunque ne possa prendere conoscenza.

IL PRESIDENTE
F.to Avv. Piero Marrese

PARERI SULLA PROPOSTA DI DECRETO PRESIDENZIALE N. 140 DEL 30-06-2022

OGGETTO ART.6 DEL D.L. N. 80 DEL 9 GIUGNO 2021. PIAO- ADEMPIMENTI

PROPONENTE SEGRETARIO GENERALE

Parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza amministrativa.

Matera, 30-06-2022

IL RESPONSABILE
F.to Dr.ssa Maria Angela ETTORRE

Il dipendente incaricato dal Segretario Generale attesta che il presente Decreto Presidenziale è stato pubblicato all'Albo Pretorio on-line il giorno 30-06-2022 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Matera, 30-06-2022

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
F.to

E' copia conforme all'originale:

Matera, _____

IL RESPONSABILE
