



# PROVINCIA DI MATERA

## SERVIZIO 3

NUM. 40 DEL 19-05-2023

REGISTRO GENERALE N. 910 DEL 19-05-2023

COPIA

OGGETTO: PROCEDIMENTO IN AUTOTUTELA - ART.21 QUINQUIES LEGGE 7 AGOSTO 1990 N.241, PARZIALE REVOCA DELLA DETERMINAZIONE DI AREA 1^ N.138 DEL 30/12/2022 (R.G. N.2487/2022), AD OGGETTO: "AGENZIA PER LA COESIONE TERRITORIALE. PROFESSIONISTI AL SUD. PROFILO N.02 TECNICI (INGEGNERI, ARCHITETTI) ESPERTI IN OPERE PUBBLICHE. APPROVAZIONE VERBALI E GRADUATORIA FINALE DI SELEZIONE".

L'ISTRUTTORE  
F.TO DR. VINCENZO PIERRO

IL R.U.P.  
F.TO

## IL DIRIGENTE AREA 1

### PREMESSO CHE:

- la Provincia di Matera, ad oggi, è beneficiaria di un serie di finanziamenti relativi agli interventi del PNRR;
- al fine di accelerare la definizione e l'attuazione degli interventi l'Agenzia della Coesione, con Decreto 150/2022, ha indetto un "Avviso per la ricognizione dei fabbisogni da parte degli enti locali del Mezzogiorno del personale in possesso di alta specializzazione ex art. 31-bis, commi 7, 8 e 9, del decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, inserito nella legge di conversione 29 dicembre 2021, n.233";
- a seguito della ricognizione, di cui al precedente decreto, alla Provincia di Matera è stata attribuita una dotazione massima di giornate/persona in base alla fascia demografica di appartenenza pari a n.200, di cui n.120 per il profilo di Tecnici (ingegneri, architetti) esperti in opere pubbliche; n.30 per il profilo di Esperti Gestione, Monitoraggio e Controllo; n.20 per il profilo Esperti Tematici Settore Giuridico Amministrativo; n.30 Esperti tematici settore geologia";
- l'Agenzia per la Coesione, con e-mail del 21/07/2022, acquisita agli atti dell'Ente in pari data con prot. n.0012540, ha invitato le Amministrazioni che hanno espresso il proprio fabbisogno a comunicare l'intenzione di procedere direttamente alla selezione e contrattualizzazione dei Professionisti di alta specializzazione ovvero per il tramite dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;
- la Provincia di Matera ha comunicato la volontà a voler procedere autonomamente alla selezione e contrattualizzazione dei professionisti secondo quanto previsto dal sopracitato art. 11 comma 2-bis, della Legge di conversione n.79/2022 "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del PNRR" seguendo quanto contenuto nelle "Linee guida per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo" e utilizzando lo "Schema di contratto tipo" forniti dall'Agenzia per la Coesione;

### VISTI:

- l'art.7, comma 6-bis, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 e s.m.i., il quale prevede che le amministrazioni pubbliche disciplinino e rendano pubbliche, secondo i propri ordinamenti, le procedure di selezione comparative per il conferimento di incarichi di collaborazione;
- il D.Lgs. 198/2006 ai sensi dei quali l'Amministrazione garantisce parità e pari opportunità tra donne e uomini per l'accesso al lavoro ed il trattamento sul lavoro;
- le Linee Guida per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo su esplicitate;

**CONSIDERATO CHE** ai sensi dell'art.7 del D.Lgs. n.165/2001 e ss.mm.ii, è possibile conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, solo laddove l'amministrazione abbia preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;

### DATO ATTO CHE:

- l'incarico da conferire risponde ad esigenze di natura eccezionale e straordinaria, oggettivamente non sopperibili dalle professionalità interne, in quanto non rispondenti ad esigenze ordinarie e permanenti;
- alla data di scadenza - entro e non oltre le ore 13,00 del 28 ottobre 2022 – non sono pervenute domande di partecipazione da dipendenti della Provincia di Matera a seguito dell'interpello interno;

**VISTA** la propria precedente determinazione di Area 1<sup>^</sup> n.428 del 10/11/2022 (R.G. n.1972/2022) con la quale si stabiliva:

1. **DI INDIRE** procedura selettiva a mezzo avviso pubblico per la individuazione di esperti di particolare e comprovata specializzazione per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo ex art.7, comma 6 del d.lgs. n. 165/2001 ai sensi dell'art. 11 comma 2) del decreto-legge 30 aprile 2022, n.36, convertito con modificazioni con la legge n. 79 del 29 giugno 2022, "ulteriori misure urgenti per l'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";
2. **DI APPROVARE**, in esecuzione agli atti citati in premessa, lo schema di Avviso e i relativi modelli di domanda di partecipazione (Allegato A), allegati al presente provvedimento amministrativo per i seguenti profili:
  - selezione di n.02 Tecnici (ingegneri, architetti) esperti in opere pubbliche;
  - selezione di n.01 esperto in gestione, monitoraggio e controllo;
  - selezione di n.01 esperti tematici settore giuridico amministrativo;
  - selezione di n.01 esperti tematici settore geologia;
3. **DI DARE ATTO** che:
  - con i candidati a cui verrà conferito l'incarico de quo– profilo SENIOR verrà stipulato un contratto di collaborazione senza alcun vincolo di subordinazione, disciplinato da apposito contratto di lavoro autonomo, nel rispetto delle disposizioni previste dalla normativa vigente al momento del conferimento dell'incarico. Il contratto di collaborazione avrà una durata non superiore a 36 mesi;
  - l'Agenzia per la Coesione Territoriale al ricevimento del contratto di collaborazione trasferirà all'Amministrazione l'importo a copertura dei costi previsti nell'ambito degli incarichi di prestazione professionale;
4. **DI ATTESTARE** la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa della presente determinazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 147/bis del D.Lgs n. 267/2000 come introdotto dall'art. 3, comma 1, della Legge n. 212/2012;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- in data 10/11/2022 si pubblicava il relativo avviso, con scadenza entro e non oltre le ore 13:00 del 30/11/2022;
- alla scadenza prevista (entro e non oltre le ore 13:00 del 30/11/2022) pervenivano n.14 (quattordici) candidature per la figura di "n.02 Tecnici (ingegneri, architetti) esperti in opere pubbliche";

**VISTA** la propria precedente determinazione di Area 1<sup>^</sup> n.121 del 09/12/2022 con al quale si stabiliva:

- 1) **DI DARE ATTO** che alla scadenza prevista (entro e non oltre le ore 13:00 del 30/11/2022) per la selezione di n.02 "Tecnici (ingegneri, architetti) esperti in opere pubbliche", pervenivano n.14 (quattordici) candidature;
- 2) **DI NOMINARE** la Commissione Esaminatrice con il compito di valutare le manifestazioni di interesse pervenute entro la data di scadenza, verificare i requisiti dei partecipanti, esaminare i curricula vitae e procedere ai relativi colloqui applicando i criteri di valutazione indicati nell'avviso pubblico, così composta:
  - Ing. Ignazio Oliveri nella qualità di presidente;
  - Ing. Francesco Tagliente nella qualità di componente;
  - Rag. Rosaria Darecca, nella qualità di componente;
  - Dr.ssa Rosaria Mutidieri, con funzioni di segretario verbalizzante;
- 3) **DI DARE ATTO** che la presente non comporta per l'Ente alcun impegno di spesa giacchè ai membri della commissione non compete alcun compenso in quanto, in caso di Dirigenti, trattasi di compito ricompreso nelle specifiche attribuzioni del ex articolo 107, comma 3, lettera a), del Testo Unico 18.08.2000, n.267 e, in caso di dipendenti, si applica il principio di omnicomprensività del trattamento economico dei dipendenti;

**ATTESO** che la Commissione esaminatrice ha esaurito il proprio mandato ed ha consegnato i verbali delle operazioni, giusta nota di trasmissione prot. n.0022555 del 30/12/2022;

**VISTI** i verbali n.01 del 20/12/2022 e n.02 del 29/12/2022 nonché la graduatoria finale di selezione e ritenuto di procedere all'approvazione degli stessi;

**DATO ATTO** che con propria determinazione di Area 1^ n.138 del 30/12/2022 (R.G. n.2487/2022); si stabiliva:

- 1) **DI RECEPIRE** i verbali n.01 del 19/12/2022 e n.02 del 28/12/2022, nonché la graduatoria finale di selezione predisposta, agli atti dell'Ente, trasmessi con nota prot. n.0022555 del 30/12/2022;
- 2) **DI APPROVARE**, sulla base degli atti trasmessi dalla commissione, la graduatoria finale di selezione, allegata alla presente quale parte integrale e sostanziale;
- 3) **DI DARE ATTO** che con successivi provvedimenti si procederà alla stipula di apposito contratto, previo accertamento e possesso dei requisiti per poter contrarre con la Pubblica Amministrazione;

**CONSIDERATO** che, all'esito della procedura e sulla scorta di confronto e notizie scambiate tra Amministrazioni coinvolte nella medesima misura, lo scrivente in data 11/01/2023 e con successive note del 23/03/2023 prot. n.5739 e del 04/04/2023, ha chiesto all'Agenzia per la Coesione parere/chiarimento con il seguente contenuto:

*“...in riferimento alle procedure “Agenzia per la Coesione - Professionisti al Sud” - n.02 tecnici senior (ingegneri, architetti) esperti in opere pubbliche, lo scrivente dr. Vincenzo Pierro, Dirigente della Provincia di Matera, sta a chiedere il seguente chiarimento. All’interpello interno attivato con proprio avviso, nessun dipendente dell’Ente, nei termini previsti, aveva fatto domanda. Pertanto, si provvedeva alla pubblicazione di relativo avviso esterno per l’assunzione di n.02 Tecnici senior (ingegneri, architetti) esperti in opere pubbliche di cui alla procedura “Professionisti al Sud”. In tale circostanza un dipendente dell’Ente (Provincia di Matera) presentava domanda di partecipazione e risultava 2° classificato alla prova orale espletata da apposita commissione d’esame. Tanto premesso, si chiede di conoscere l’avviso di Codesta Agenzia circa la possibilità di conferire incarico in favore dello stesso, seppure a titolo gratuito, stante l’orientamento già espresso dal personale della Coesione sul punto in esame. Ringraziando e restando in attesa di urgente riscontro, si saluta cordialmente”.*

Solo di recente, con nota del 11/05/2023 acquisita agli atti dell'Ente in data 12/05/2023 al prot. n.8855 la stessa Agenzia nel riscontrare la nota dello scrivente, ha trasmesso il seguente parere/chiarimento:

*“Buongiorno, in riferimento alla vostra richiesta si comunica che il dipendente, nel caso di interpello interno, previsto dall'art.7 comma 6 lett b) del d.lgs 165/2001 che va obbligatoriamente espletato, laddove in possesso dei requisiti previsti, dovrà necessariamente partecipare alla siffatta procedura per poter ricoprire la posizione oggetto della selezione e che in questi casi l'importo previsto non sarà riconosciuto all'Amministrazione, in quanto ha già le risorse umane interne per poter espletare le attività richieste. Un dipendente può partecipare ad una selezione per esperto esterno se tale avviso è pubblicato da un'amministrazione diversa da quella di appartenenza e se in possesso di un part-time non inferiore al 50%. Non sarà possibile nel caso di specie procedere al conferimento dell'incarico al dipendente ancorché a titolo gratuito. Ad ogni buon fine si allega la circolare del DFP che disciplina il conferimento di incarichi a dipendenti pubblici...”.*

**VISTA** la Legge 7.8.1990, n.241 e s.m.i. che reca norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi e, in particolare l'art. 21-quinquies (Revoca del provvedimento) secondo cui: *“1. Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di*

*mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti.”;*

**VALUTATO** che *“La revoca del provvedimento amministrativo opera per ragioni di merito, vale a dire di opportunità e convenienza... Essa è connotata da un alto tasso di discrezionalità inerente la verifica e/o sussistenza dei requisiti previsti per legge, che, ai sensi dell'art. 21 quinquies, L. 7 agosto 1990 n. 241, possono alternativamente consistere in sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel mutamento della situazione di fatto e sua nuova valutazione alla luce dell'interesse pubblico originario ...”*(TAR Umbria, Perugia, sez. I 28/03/2017 n.250) in conseguenza *“... di una rimediazione dell'assetto di interessi fissato dal provvedimento oggetto dell'intervento in autotutela, eventualmente alla luce del mutamento della situazione di fatto o di diritto o della sopravvenienza di un interesse pubblico. Si tratta, quindi, di un'attività di secondo grado connotata da discrezionalità amministrativa”* (T.A.R. Calabria Catanzaro, Sez. I, 27/01/2017, n. 85), anzi *“... ampiamente discrezionale dell'Amministrazione procedente...”* (Cons. Stato, Sez. III, 29/11/2016, n. 5026);

**DATO ATTO** che il presente provvedimento non arreca danno all'amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela, considerato che l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo all'Amministrazione, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;

**CONSIDERATA**, pertanto, la sussistenza dei presupposti previsti dall'art.21-quinquies L. n.241/1990 nonché la sussistenza dell'interesse pubblico al buon andamento ed al rispetto dei principi di efficacia, efficienza, economicità e celerità dell'azione amministrativa che inducono a revocare parzialmente la determinazione di Area 1<sup>^</sup> n.138 del 30/12/2022 (R.G. n.2487/2022);

**CONSIDERATO** che, in riscontro alla richiesta del 21/03/2023 presentata dal secondo classificato, dipendente dell'Ente, circa la conoscenza dei tempi per la sottoscrizione dell'incarico, con propria nota PEC del 04/04/2023 prot. n.6495 lo scrivente, gli comunicava di aver richiesto all'Agenzia per la Coesione di conoscere l'avviso della stessa, circa la possibilità di conferire incarico in favore del dipendente dell'ente, seppure a titolo gratuito;

**DATO ATTO** che con la predetta comunicazione si è assolto alle finalità sottese all'adempimento dell'art.7 della legge n. 241 del 1990 che risultano in concreto soddisfatte, e alla luce della giurisprudenza per la quale l'omessa comunicazione di avvio del procedimento non vizia il provvedimento tutte le volte in cui l'interessato sia venuto comunque a conoscenza di vicende connotanti l'apertura di un procedimento nei suoi confronti, sì da consentire di ritenere raggiunto in concreto lo scopo cui tende la comunicazione;

**VALUTATO**, pertanto, che nel caso di specie D.A.G. non ricopre incarico part-time non inferiore al 50% e risulta dipendente dell'amministrazione provinciale e pertanto alla luce del chiarimento reso dagli uffici dell'Agenzia della Coesione (ente erogatore del finanziamento) non è possibile conferirgli l'incarico di collaborazione di “tecnico esperto in opere pubbliche”;

**RILEVATO** che il potere di revoca in autotutela del provvedimento amministrativo rientra tra le potestà della pubblica amministrazione nel ricorrere dei presupposti di cui all'art.21 quinquies della Legge 241/1990 e sussistenti nel caso di specie;

**VISTI** i verbali nn.1,2,3 e 4 della Commissione esaminatrice, agli atti dell'Ente;

**RITENUTO**, pertanto, alla luce del chiarimento del 11/05/2023 acquisita agli atti dell'Ente in data 12/05/2023 al prot. n.8855 pervenuto dall'Agenzia per la Coesione, avvalersi del disposto di cui all'art.21 quinquies legge 7 agosto 1990 n.241, e quindi procedere alla revoca parziale del provvedimento di Area 1^ n.138 del 30/12/2022 (R.G. n.2487/2022), mediante la esclusione del 2° classificato (G.D.A.) dalla graduatoria dei vincitori e degli idonei alla selezione;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Provinciale n.08 del 25/01/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023/2025;

**VISTO** il Decreto Presidenziale n.7 del 23/03/2023 con cui è stato attribuito al sottoscritto Dirigente la Direzione dell'Area 1^ "OO.II. - Affari Generali - Gestione Delega Cultura – Legale e contenzioso – Risorse Umane e Organizzazione”;

**VISTI:**

- il D.Lgs n.165/2001 e ss.mm.ii. contenente le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche;
- la Legge n.241 del 07/08/1990;
- la L. n.190 del 06/11/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della Corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" come modificata con D.Lgs. 97/2016;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;
- la Legge 7 aprile 2014, n.56;
- il vigente Statuto Provinciale;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali adottato con il D.Lgs. del 18/8/2000, n.267, ed in particolare il combinato disposto degli art.107 a disciplina delle Funzioni e responsabilità della dirigenza e 109 in tema di Conferimento di funzioni dirigenziali;

**RAVVISATA** la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art.147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;

**DATO ATTO** che l'organo adottante non versa in una situazione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/1990 e del codice di comportamento dei dipendenti provinciali;

**ACCERTATA** la propria competenza ed inteso dover determinare in ordine all'argomento in oggetto;

## **D E T E R M I N A**

Le motivazioni in fatto e in diritto meglio specificate in premessa, fanno parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

- 1) **DI PRENDERE ATTO** della nota del 11/05/2023 acquisita agli atti dell'Ente in data 12/05/2023 al prot. n.8855 trasmessa dall'Agenzia per la Coesione, in premessa esplicitata;

- 2) **CONSEGUENTEMENTE DI REVOCARE**, parzialmente, ai sensi dell'art.21 quinquies Legge 7 agosto 1990 n.241, la determinazione di Area 1^ n.138 del 30/12/2022 (R.G. n.2487/2022) nella parte in cui individua al secondo posto della graduatoria di merito il sig. D.A.G., che viene escluso dalla graduatoria dei vincitori e/o idonei della selezione procedendosi al contestuale scorrimento della stessa;
- 3) **DI PROCEDERE**, secondo quanto riscontrato dagli uffici dell'Agenzia della Coesione (ente erogatore del finanziamento) con la nota di cui al punto 1), all'esclusione del 2° classificato e al contestuale scorrimento della graduatoria approvata con propria determinazione di Area 1^ n.138 del 30/12/2022 (R.G. n.2487/2022);
- 4) **DARE ATTO** che con successivi provvedimenti si procederà alla stipula di apposito contratto, previo accertamento e possesso dei requisiti per poter contrarre con la Pubblica Amministrazione con gli aventi diritto;
- 5) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi e Concorsi" posta sul sito istituzionale dell'Ente;
- 6) **DI RAVVISARE** la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;
- 7) **DI DARE ATTO**, che la presente determinazione deve essere inserita nella Raccolta delle Determinazioni tenuta presso l'Ufficio Affari Generali, previa numerazione definitiva e protocollazione informatica.

Il sottoscritto Dirigente dichiara l'insussistenza del conflitto d'interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge n.241/90, in relazione al presente procedimento e della misura di cui all'art.11 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

**IL RESPONSABILE**  
**SERVIZIO 3**  
F.TO DR. VINCENZO PIERRO

---

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente determinazione, registro generale num. 910 del 19-05-2023, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line della Provincia di Matera per 15 giorni consecutivi dal 19-05-2023 al 03-06-2023 al num. 1047 del registro pubblicazioni.

**IL RESPONSABILE**  
F.to Dr. Vincenzo Pierro

---

E' copia conforme all'originale:

Matera, \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE

---